

**Удмурт Элькун
Кивалтэтлэн ужез
утёнъя öриез**

**Комиссия Правительства
Удмуртской Республики
по охране труда**

426057, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Бородина, 21
тел. 66-52-00, 68-36-95, факс 65-83-61, E-mail:gkt@mintrud.udmlink.ru

**Протокол № 52
заседания комиссии Правительства Удмуртской Республики
по охране труда**

город Ижевск

31 марта 2011 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

**Председатель Комиссии, заместитель Председателя Правительства Удмуртской
Республики – министр финансов Удмуртской Республики
В.В. Богатырев**

присутствовали:
члены Комиссии
Правительства
Удмуртской Республики по
охране труда

С.С. Фефилов, А.М. Салтыков, А.Г. Миронова,
А.А. Горев, Н.С. Давыдова, Ю.И. Дорошенко,
В.А. Викторов, Б.С. Колесников, В.Н. Кутузов,
И.А. Гадршин, А.В. Потапов, И.А. Клеменко,
А.С. Русских, Б.В. Севастьянов, В.Н. Мухачев,
В.А. Стариков, О.В. Украинский, И.Ф. Хасанов,
С.В. Шерстобит, А.Л. Балакин, А.П. Зыкин

приглашенные:

А.А. Федюкин, А.А. Батов, А.Л. Мымрин,
А.В. Новиков, В.В. Некрасов, Н.Г. Коровкин

**I. Об эффективности использования работодателями средств на
финансирование предупредительных мер по сокращению производственного
травматизма и профессиональных заболеваний работников, в том числе в
ОАО «Ижсталь» и МУП «Ижгорэлектротранс».
(И.А. Гадршин, А.С. Русских, А.А. Батов)**

В целях экономической заинтересованности страхователей в снижении профессионального риска в Российской Федерации функционирует система финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в счет страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. За период с 2001 по 2010 год Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике вернуло в рамках проведения финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников свыше 266,9 млн.рублей организациям республики, в том числе в 2010 году на

мероприятия по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников - 46,1 млн. рублей. По итогам минувшего года, страхователи отдали предпочтение и направили указанные денежные средства:

на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами – 20,6 млн. рублей (44,7%);

приобретение сертифицированных средств индивидуальной защиты работникам, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами – 11,9 млн. рублей (25,8%);

на аттестацию рабочих мест по условиям труда – 8,4 млн. рублей (18,3%);

не более 0,13 % средств, страхователи направили на обучение по охране труда своих работников и 11,1 % от доведенных до республики ассигнований на предупредительные меры направлены на проведение обязательных периодических медицинских осмотров.

ОАО «Ижсталь» и МУП «Ижгорэлектротранс» в течении 3-х последних лет все средства на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в счет страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний направлялись полностью на санаторно-курортное лечение работников, в результате которого лечение получили 1054 работника ОАО «Ижсталь» и 89 работников МУП «Ижгорэлектротранс».

Уровень производственного травматизма на этих предприятиях на протяжении последних 3-х лет стабильно высокий. В ОАО «Ижсталь» ежегодно травмируется более 20 человек, в МУП «Ижгорэлектротранс» количество несчастных случаев на производстве в 2010 году, по сравнению с 2009 годом, увеличилось в 2,6 раза - с 15 до 39 случаев, что составило 3,3% от общего числа случаев в республике (частота несчастных случаев в 2010 году составила 11,6 - что выше средних показателей по республике в 6 раз!).

Комиссия решила:

1.1. Доклад заместителя управляющего Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике И.А. Гадршина, начальника Управления промышленной безопасности и охраны труда ОАО «Ижсталь» А.С. Русских, генерального директора МУП «ИжГорЭлектроТранс» А.А. Батова, принять к сведению.

1.2. В целях улучшения состояния условий и охраны труда и здоровья работников организаций Удмуртской Республики **рекомендовать:**

1.2.1. Федеральным органам надзора и контроля, исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики, профессиональным союзам совместно с региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике обратить внимание на рациональное использование средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на охрану труда работников.

1.2.2. Государственному учреждению – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике:

- разработать предложения по проведению мониторинга в организациях с высоким уровнем производственного травматизма, в целях рационального использования средств обязательного социального страхования от

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на охрану труда работников;

- продолжить разъяснительную работу со страхователями по правилам установления страхователям скидок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и правилам финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

1.2.3. Страхователям, использующим финансирование предупредительных мер, увеличить долю средств на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

II. О работе органов местного самоуправления в области обеспечения жизни и здоровья работников организаций муниципальных образований в процессе трудовой деятельности, в том числе программными методами.

(А.А.Федюкин, А.Л. Мымрин, А.В. Новиков, В.В. Некрасов, Н.Г. Коровкин)

В настоящее время муниципальная система управления охраной труда сформирована и функционирует в 29 муниципальных образованиях республики: в 25 районах и в 4-х городах. В городе Ижевске система управления охраной труда находится в стадии формирования. Взаимодействие и сотрудничество в области охраны труда между Министерством труда Удмуртской Республики и Администрациями муниципальных образований осуществляется в соответствии с заключенными договорами. Во всех муниципальных образованиях один из заместителей главы Администрации назначен ответственным за организацию работы по охране труда. 9 освобожденных специалистов по охране труда осуществляют работу по охране труда в городах и районах республики. В Вавожском, Воткинском, Глазовском, Камбарском, Кезском, Можгинском районах, городах Ижевске, Воткинске, Можге и Сарапуле ответственность за осуществление работы по охране труда возложена на различных специалистов. Освобожденного специалиста, ответственного за вопросы охраны труда, нет в Шарканском районе.

В 2010 году все органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность по охране труда в соответствии с программами улучшения условий и охраны труда. Программы, составленные на срок от 3 до 4 лет, утверждены в 20 муниципальных образованиях. На сегодняшний день не утверждены в Алнашском, Балезинском, Граховском, Каракулинском, Сюмсинском районах, в городах Воткинске, Глазове, Ижевске. В Малопургинском районе программа утверждена на сессии совета депутатов муниципального образования, но не подписана Главой Администрации. Самые наименьшие суммы из местного бюджета запланированы в программах: Вавожский район – 5 тыс. руб., Юкаменский – 10 тыс. руб., Ярский – 20 тыс. руб., Дебесский – 26 тыс. руб., Можгинский – 26,5 тыс. руб. Наибольшие затраты на программные мероприятия запланированы в муниципальных образованиях: город Можга – 3 млн. руб., Воткинский район – 560 тыс. руб., Камбарский – 525 тыс. руб., 200 тыс. руб. заложено в программе Сарапульского района.

В среднем ежегодно по одному работнику погибает в муниципальных образованиях: Балезинский район, Игринский, Кезский, Сарапульский, города

Воткинск и Глазов. За три последних года не погибло ни одного работника в Воткинском, Камбарском, Красногорском, Сарапульском, Увинском, Шарканском районах. По одному человеку погибло в муниципальных образованиях: Завьяловский, Киясовский, Можгинский, Сюмсинский, Юкаменский районы и город Можга. Самое большое число за 2008-2010 годы погибших приходится на Алнашский район – 6 случаев, по 5 смертельных случаев произошло в Селтинском районе и городах Воткинск и Глазов.

Одной из актуальных проблем в области охраны труда является проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

Основной объем аттестованных рабочих мест, как и в предыдущие годы приходится на город Ижевск – 3515 рабочих мест (37,6 % от общего числа рабочих мест). Работы по аттестации проводились в 104 организации города Ижевска.

Среди районов Удмуртской Республики наиболее активно аттестация рабочих мест проводилась в:

- Воткинском районе – 519 рабочих мест (5,6 %);
- Завьяловском районе – 323 рабочих места (3,5 %);
- Игринском районе – 374 рабочих места (2,9 %).

Комиссия решила:

2.1. Доклад заместителя министра труда Удмуртской Республики А.А. Федюкина, информацию руководителя аппарата Администрации муниципального образования «Город Сарапул» А.Л. Мырина, заместителя главы Администрации муниципального образования «Камбарский район» А.В. Новикова, заместителя главы Администрации муниципального образования «Балезинский район» В.В. Некрасова, главы Администрации муниципального образования «Шарканский район» Н.Г. Коровкина принять к сведению.

2.2. В целях активизации работы органов местного самоуправления в области обеспечения жизни и здоровья работников организаций муниципальных образований **рекомендовать:**

2.2.1. Главам Администраций муниципальных образований Удмуртской Республики «Алнашский район» (В.П. Бобров), «Балезинский район» (С.Р. Наговицын), «Граховский район» (В.В. Гладков), «Каракулинский район» (С.Н. Русинов), «Сюмсинский район» (А.Л. Пантюхин), «Шарканский район» (Н.Г. Коровкин), «Город Воткинск» (С.В. Логинов), «Город Глазов» (А.Н. Коземаслов), «Город Ижевск» (Д.В. Агашин) разработать и утвердить муниципальную программу улучшения условий и охраны труда и обеспечить ее финансирование.

2.2.2. Главам Администраций муниципальных образований Удмуртской Республики:

- регулярно осуществлять анализ производственного травматизма на территории муниципального образования;

- на основе анализа разрабатывать мероприятия направленные на снижение и профилактику производственного травматизма;

- обеспечить финансирование плана мероприятий муниципальной программы улучшения охраны и условий труда;

- активизировать проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, в том числе в Администрации муниципального образования;

- организовать участие организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования в конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда.

III. О состоянии в области оказания услуг по охране труда в Удмуртской Республике, в том числе обучения по охране труда.

(Салтыков А.М.)

С 1 декабря 2010 года введен в действие приказ Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 года № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда». В соответствии с данным приказом к услугам в области охраны труда, для выполнения которых необходима аккредитация относятся:

1. Осуществление функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек.

2. Проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

3. Обучение работодателей и работников вопросам охраны труда.

В реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда в Российской Федерации включены организации, зарегистрированные на территории Удмуртской Республики, том числе:

11 организаций, осуществляющих обучение по охране труда;

7 организаций, осуществляющих проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, не одна единственная, как себя рекламирует одна организация;

2 организации, осуществляющих функции службы охраны труда или специалиста по охране труда, организациям, имеющим численность менее 50 работников.

Реестр размещен на сайте Минздравсоцразвития России www.minzdravsoc.ru.

Основными проблемами в организации обучения по охране труда обучающимися организациям:

- нарушение сроков учебного процесса (вместо 40 часового обучения по охране труда ряд организаций проводили обучение по охране труда за 16, 24, 32 часа);

- формировали состав комиссии по проверке знаний требований охраны труда без представителей органов исполнительной власти по труду, органов надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда;

- преподавательский состав не имеет соответствующей квалификации и подготовки по охране труда.

В соответствии с результатами аттестации рабочих мест по условиям труда представленными испытательными лабораториями Удмуртской Республики, аккредитованными в Системе сертификации работ по охране труда в организациях, в 2010 году были завершены работы по аттестации 9214 рабочих мест в 236 организациях Удмуртской Республики (в 2009 году была проведена аттестация 9025 рабочих мест в 161 организации).

По итогам всех измерений и оценок, проведенных в процессе аттестации:

- условия труда на 11,1 % рабочих мест признаны соответствующими всем предъявляемым требованиям (в 2009 году – 10,1 %).

- условия труда на 88,9 % рабочих мест не соответствуют предъявляемым требованиям хотя бы по одной из проведенных оценок (в 2009 году – 89,9 %).

По итогам проведенных в 2010 году Минтрудом Удмуртии государственных экспертиз условий труда выданы 44 экспертных заключений, охватывающих 3660 рабочих места в организациях Республики, из них выдано 28 отрицательных заключений, что составляет 64 % от общего числа проведенных экспертиз.

Анализ проведенной аттестации рабочих мест показывает, что большинство работ было проведено Аттестующими организациями некачественно: инструментальные замеры параметров производственной среды производились не в полном объеме; оценка условий труда, полученная в процессе аттестации рабочих мест, не всегда объективна и не соответствует реальному состоянию условий труда; работники не ознакомлены с результатами аттестации рабочих мест и оценкой профессионального риска, связанного с исполнением ими трудовых обязанностей.

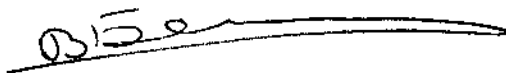
Комиссия решила:

3.1. Доклад начальника Управления охраны труда Министерства труда Удмуртской Республики А.М. Салтыкова принять к сведению.

3.2. **Рекомендовать** руководителям организаций, оказывающих услуги в области охраны труда в Удмуртской Республике:

- повысить качество оказываемых услуг в области охраны труда;
- осуществлять согласование представителей органов исполнительной власти по труду, органов надзора и контроля для участия в работе комиссии по проверке знаний требований охраны труда;
- разработать и согласовать с Министерством труда Удмуртской Республики экзаменационные билеты для проверки знаний требований охраны труда.
- обеспечить функционирование системы внутреннего контроля качества проводимых работ по аттестации рабочих мест по условиям труда;
- повышать уровень знаний членов аттестационных комиссий посредством их обучения вопросам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

Председатель Комиссии, заместитель
Председателя Правительства Удмуртской
Республики – министр финансов
Удмуртской Республики



В.В. Богатырев

Ответственный секретарь Комиссии



А.М. Салтыков

